



撮影地：御前崎市民プール「ふるる」

第19号
2009.1.2.3月

平成21年5月発行

2月 議会定例会

平成21年度一般会計173・6億円の予算などが審議される



御前崎市は平成17年度より行政改革に取り組み、すでに5年目を迎えています。この間、国・地方を問わず厳しい財政事情の中で、少子高齢化社会の進行と共に荒廃農地の増加や医師不足問題など御前崎市を取り巻く環境も大きく変化しています。また、世界的な金融危機に端を発した景気後退で日本経済も急速な悪化が進み、中小・小規模企業の経営を直撃しています。こうしたことから市税の減収や原子力発電所1、2号機の廃炉問題など、御前崎市にとっては厳しい財政状況が予想されています。

また、高度・多様化する市民の行政ニーズに的確に対応するためには効率的な財政運営と質の高い行政サービスの提供が必要あります。積極的な行政改革の推進は極めて重要な課題であり、今こそ行政改革の必要性を再認識し、目的達成に向けて、行政・議会・市民が一体となり鋭意努力していく事が不可欠であります。以上のような経過を踏まえ市議会として二月定例会において行政改革特別委員会設置を全員一致で決議し、調査・研究を進め、市に対して適時積極的に提言を行つてまいります。



議長 若杉泰彦 増田雅伸 阿南澄男 柳澤重夫 後藤憲志
委員長 杉浦謙二 副委員長 西島昌和

御前崎市議会2月定例会が2月25日から3月18日までの22日間の会期で開催されました。平成21年度御前崎市一般会計予算のほか、各会計予算、条例制定、一部事務組合規約の変更など全部で59議案が審議され、可決されました。また、空席となっていた副市長の人事案件に同意しました。議案に対する質疑に12名、一般質問には10名が登壇して、市政全般に渡って活発な議論を行いました。

行財政改革特別委員会設置する

委員会質疑

文教厚生委員会

問 清川泰次芸術館の市民ギャラリーにはどんな作品

問 幼稚園臨時職員のバス時間預りを行います。

問 前立腺がん検査、75歳以上の人間ドック、20年度から始まった特定保健指導の関係、21年度からの「はつらつ

問 国保料が高いという声があるが、先日の質疑の中でも1

した。今回、後期5年間分の策定です。

と備品類含めて880万円、合わせて1、743万5,000円の計上となつております。

総務経済委員会

問 防犯灯設置補助金2万円を3万円にするにより設置本数の増加は見込めるのか

答 防犯灯の設置費は最大5万円程度です。今回上限を3万円にすることで町内会の負担が大きく減りますので増加は見込めます。

答 デジタルになったから上げるという理屈は成り立たないので、当面は上げずについて考えます。

答 DVDRの製作ですので何枚か作成できると思います。一般市民や企業の方にも活用していただきたいと考えております。

も考慮して計画しているのか

問 土木費補助金について、堤防の草刈で県の補助金をもらつて市の補助金は出ないということになつて

答 川口栄さん、岡本透さん等の作品展示や、小中学生の絵画です。展示料については今のところ考えておりません。

問 洋服園臨時職員のバス時間預りを行います。

問 前立腺がん検査、75歳以上の人間ドック、20年度から始まった特定保健指導の関係、21年度からの「はつらつ

問 国保料が高いという声があるが、先日の質疑の中でも1

新設のなごみの方が人件費と備品類含めて880万円、合わせて1、743万5,000円の計上となつております。



問 御前崎市紹介映像製作は15分用、30分用等の種類

答 名はどういった配置になっているのか。また、足りないと感じています。

問 國際交流事業の通訳2名はどういった配置になつてあるのか。また、足りないと感じています。

答 受付に1名と小学校で、デジタル化により基本料金を上げなくても会社経営は可能なのか

問 地域情報化推進事業で、新規に計上し、施設園芸に関する省エネエネルギー効率の高いシステム導入に対する支援があります。上限100万円で事業費の15%まで、300万円の予算計上をしました。

問 県単工事費900万円の観光案内板設置は観光案内を入れたモニコメンツを設置したいと思

問 育英奨学金事業について、経済的に困難な方に対して特例的に、奨学金の再受付をすることを検討したうどうか

問 住基カードは身分証明に使われるようになつてきていますが、どのくらい発行されているのか。PR

問 農業集落排水の施設は10年を目途に機能強化で更新をしていくのか



問 20年度は家具転倒防止事業があつたが、21年度は実施しないのか

答 数があつたが、21年度は県からの補助金の関係や施行業者も難しい面があり、無駄が出ると思われるため、3年に一度程度の実施と考えております。

問 地域子育支援センター業務委託料の内容は現在、高松保育園で「ここにこランド」という形で運営していますが、利用者が増加しており、平成19年度利用親子が270組、590人の方が利用しています。月1回のなごみの開催でも307名の利用

問 市の条例によれば、国、地方公共団体及び、他の団体で就学資金若しくは奨学資金の貸与を受けていることとあります。が、ほとんどの医学生は利

問 金額が多くなり返還されないリスクがあります。よく支障がなければ柔軟な対応が必要だと思うが



問 お子さんの小さな勤労家庭では、給食費の値上がりは非常に負担だと想います。経費的に厳しいのなら緊急経済対策事業の一環として対応してもらつ

問 19年度利用親子が270組、590人の方が利用しています。月1回のなごみの開催でも307名の利用があり、各保育園で実施しているミニ子育て支援センターも月1回から4回の開催で20人から40人の利用者がいるということがあります。

問 金額が多くなり返還されないリスクがあります。よく支障がなければ柔軟な対応が必要だと思うが



問 荒廃農地対策事業の21年度計画はまだ決まっておりませんが、20年度に使用した分を継続して使うことになると

問 北こども園長時間利用児の保育士分は北こども園は、幼稚園型認定子ども園であり、普

問 次世代育成支援行動計画策定業務委託料の内容は平成16年度に市の計画を策定し、平成17年から向こう10年間の計画を前期、後期に分けて計画策定しま

答 灯台村塾業務委託料494万5,000円です。御前崎の民宿活性化を考え、お盆明けくらいに御前崎の民宿を使用して、英語村の開設を考えております。

答 2月末現在で624枚の発行件数です。PRについては窓口、広報紙等で行っております。普及率は、2月の段階で1・79%くらいです。

答 次世代育成支援行動計画策定業務委託料の内容は平成16年度に市の計画を策定し、平成17年から向

こう10年間の計画を前期、後期に分けて計画策定しま

す。

答 国庫補助の関係もあり、目安として10年を目途に計画しております。

答 増加傾向にあります。ですが、水道課と連携してやっていきたいと思います。

答 農業集落排水の施設は10年を目途に機能強化で更新をしていくのか

問 近隣市でも回復期リハビリテーション棟を始めたのではないか
答 中東遠地域で回復期リハビリテーション棟を予定しているのは、菊川市立総合病院と公立立森町病院で、7月から8月のオープンのようです。菊川は脳外科、整形外科の患者さんが主で、森町は整形外科が主であり、御前崎は脳神経外科が主となり機能分担されると思います。



問 水道事業に補助金として3億5,000万円の繰入となつてゐるが、値上げについての考え方

答 近隣市ではこれだけ大きな金額を繰入しているところはないと思います。

現在の厳しい経済状況の中、値上げについては慎重に検討したいと考えております。

平成21年度から御前崎地区の公共下水に着手するが、柏崎市に震災後に視察を行つて聞いた時、復旧費が180億円かかると聞いた。

原子力対策特別委員会

意見を聞き、併せて現地調査を実施している。

議員視察研修

文教厚生委員会・市内視察

平成21年2月18日（水）文教厚生委員会は市内の施設の視察を行いました。

総務経済委員会の
察を行いました。

管に属する事業の市内現場視



北こども園



高松保育園



老人保健施設

(前削)
北こども園
崎市上朝比奈
朝比奈・新野幼稚園が統合。

○社会福祉法人やまともも福祉会高松保育園（御前崎市門屋）

○老人保健施設（御前崎市総合保健福祉センター2階）

し払い下げ申請をしていましたが、市長に対し提案書を提出した次第です。

性は確保されているか等について保安院として安全性評価に係る検討は概ね終了し夏頃には評価結果を公表する予定である。

※敷地周辺海域の活断層評

下水道事業特別委員会

平成20年度の下水道事業特別委員会は昨年に引き続き御前崎地区的下水道整備に関する整備手法等について調査研究のため、委員会4回開催を始め、視察研修を実施してまいりました。

長い期間を要するため、財政面、整備方式及び整備期間、また下水処理場の汚水処理方法について視察調査を実施し、様々な面から検討してまいりました。その結果、市内全域下水道整備を目指すなかで、御前崎地区の下水は当

面は公共下水道と合併浄化槽を効果的に組み合わせ、初期投資を抑え、投資効率が上がる区域選定を行い、早期に水質浄化を図るために整備期間は概ね15年を目指すとともに、水処理方式は放流水質に優れた池田・高松地区の公共下水道で採用しているOD方式で整備することで本委員会で意見の一致をみました。

病院管理者(市長)へ病院改革の提言をする

医師不足、公立病院の休止・閉鎖及び救急患者受け入れ拒否など地域医療に関する問題が全国各地で続出しています。地域の中核病院として機能してきた市立御前崎総合病院においても、医師不足により、診療体制の縮小を余儀なくされております。病院では、医師の確保に努力する一方で、経営改善のための中長期計画を策定し病院機能の充実及び経営の効率化を図ってまいりましたが、医師不足による収益の減収が大きく、改善には至っておりません。

原子力発電所立地に伴う市民の強い要望で設立された病院の経緯、緊急被ばく医療対策、遠方への通院困難な高齢者への対応、開業医の不足等いろいろな特殊事情を抱える中で医療の充実は、市民全ての願いです。そのため地域に必要な医療及び自立した経営のための実効性のある対策が求められています。また、原子力発電所立地市及び全国的にも医師数の少ない地域の自治体として、1病院だけの問題とせず、近隣市及び地元医師会とも連携して国、県及び大学等関係機関への働きかけなどが必要と考えます。

この度、御前崎市議会文教厚生委員会から、今後更に厳しくなると思われる市の財政事情の中で、病院を安定的に維持できるかについての調査・研究結果について委員長報告がありましたので、全議員にて議論した結果、議会の総意として下記事項を申し入れました。

1. 診療体制の充実

- (1) 病院の特色づくり、魅力づくり、職員の働きやすい環境づくり
- (2) 医療スタッフ確保のため、独自の医師及び看護師の奨学金貸与制度等の創設
- (3) 近隣病院との業務提携及び協力体制の構築
- (4) 回復期リハビリテーションの充実と検査技師及び検査機器を活用した健診センターの充実

2. 経営の効率化

- (1) 中長期事業計画の見直しを行い、それを実施する体制の確立と推進
- (2) 経営環境の変化に対応した収支改善計画の策定
- (3) 市立御前崎総合病院に最も適した経営形態の構築
- (4) 病院の再編、統合、ネットワーク化の検討

3. P・D・C・Aサイクルの実施



議会全員協議会

3月26日に浜岡原子力発電所の1・2号機廃炉に関して経済産業省の総括安全審査官より、国の関与について説明をうけました。主な質疑(議員)と回答(審査官)は以下の通りです。

問 原子炉安全貯蔵境界はどの部分か
答 BWRの場合、安全貯蔵領域は格納容器内と想います。

問 レベル1を除染すればレベルの低いレベル2になれるのか
答 データによりある程度

問 放射線が半減すれば人を入れる状態になるのか
答 最初の申請と変わった場合、変更をしなければ次の段階に進めないという事です。

問 廃止措置申請で段階的に許可を得ると、廃止措置にかかる安全部に理解活動には国が関与するのか
答 全への理解活動には国が関与するのか、安全規制の審査結果等は要望があれば積極的に報告します。

下がることは想定できます。半減しても人が入るのは、遠隔操作による作業を行うという考え方です。

答 半減しても人が入るのは、遠隔操作による作業を行うという考え方です。

一般質問

10名が登壇 市政を問う

り方等を考えてまいります。

積極的な行政改革への取り組みについて

第一次産業再生に向けた支援策について



西島昌和

提言を元に、行政改革を抜本的に進める考えは、改革プランの実施時期が21年度で終了、22年度以降の計画策定に併せて、今後の具体的取り組み内容について検討してまいります。

独立した専門部署の設置と、専任職員の配置は、現

医師不足により診療体制の縮小を余儀なくされています。病院ではこれまで医師の確保に努力する一方で、経営改善、病院機能の充実及び経営の効率化を図つてしまっています。今後は、改

めに、この問題を解決するためには、医師派遣依頼、公募制度創設などを積極的に医師確保に取り組みます。その他、近隣病院及び医師会との連携機能を強化し市民に安心していただける医療提供を考えてまいります。また、経営の健全化も病院の重要な課題でありますので、病院あり方等検討会でいたいたい貴重なご意見を取り入れ

時点では難しく、専任職員は行政改革係として配置して、部局を超えた課題に対する取り組みは、部局を超えた専門部会を設置し、実行できる仕組みを整備したいと考えます。

市としての一次産業への就業支援策や対応は、市として、新たな取り組みを設置し、実行できる手習成を目的に、実践研修や補助金支給などの就業支援をしております。また、就業相談にも積極的に応じ、関係機関との連携や協力を得て新規就業がスムーズに促進されるよう、的確な情報提供に努めてまいります。

御前崎ク工の養殖事業化について



大澤博克

病院問題と地域医療について



増田雅伸



ク工養殖事業化について

養殖事業化について

ク工養殖事業化に関する検討会を行政主導で早期に立ち上げる考えがありますが、県水産資源室におきま

すか

答 県水産資源室におきましては、温水を活用した陸上養殖の事業化の可能性について、数種類の魚種を対象に現在検討していると伺っております。ク工養殖の事業化について、現在の種苗生産施設である県温水利用研究センターの設備では限界があり、新たな施設と運営が伴うものと考えます。今後県の検討経過を踏まえ、水産業の振興や地域振興策としての必要性等について

御前崎ク工の養殖事業化について

ク工養殖事業化について

ク工養殖事業化について

介護施設について
放課後児童クラブについて
経済危機による緊急雇用対策について
自主運行バスについて
緊急経済対策事業について
第2次御前崎市緊急経済対策について
市の景気刺激策について
観光開発事業について

制度改正と合わせて要介護者の負担が増えサービスを受けにくくなります。平成310円になり、介護保険の一の介護療養医療施設が介護保険施設から外されます。が、入所希望の待機者のお題はどう考えているのかですが、特別養護老人ホームへの入所希望が圧倒的に多い状況となっています。

じ対策会議を開いて調査、研究をしていく。ハローワークの打ち切りは、掛川職業安定所の相談件数が5倍に増え出張相談を中止せざるを得なくなりました。

問題 市内における各事業所の雇用状況はどうか。リストラで住居を失った人に、市は雇用促進住宅を紹介する考えはあるのか。市は保育士や用務員の雇用をしているが、浜松市のような緊急雇用創出が出来るのか。

問題 リプレースという中電の事業展開を、佐対協が主催で説明をさせるのはおかしいのではないか。市はり

問題 公共事業は、地元の各事業所にとって、大きな経済的支えであり、各事業所は地域の大きな雇用創出の場であり、経済活性化の大好きな役割を担っています。安定した工事量は雇用創出が出来ます。失業者に対し市は、ハロー一フーカへの紹介を打ち切るという理由は何か。

問題 中電が各団体の代表者と直接話を進めているので、市として特に進言することはありません。市として計画が固まり次第意見を聞く対策については、必要に応

問 第4期介護保険事業計画が行われ、介護保険基準額が3、900円から4,230円になります。平成23年度には総合福祉センターの介護療養医療施設が介護保険施設から外されます。が、入所希望の待機者のお題はどう考えているのかですが、特別養護老人ホームへの入所希望が圧倒的に多い状況となっています。

問 放課後児童クラブが、児童福祉法の放課後児童が対象であり、市の条例でも3年生までとなっておりが、なぜ東小の3年生の受け入れが出来なかったのか。

答 今回、放課後児童クラブの来年度利用者の募集を行ったところ、予想を上回りました。その対応として他の施設の利用も検討しましたが、児童福祉の観点から現施設と同様に整備する必要があり困難と判断いたしました。今後は放課後児童クラブを拡充する方向で取り組みます。

問 緊急対策振興券に対する助成の考えは、生活者の支援と商業者の景気改善の両面から支援策として振興券事業を商工局と相談しておりますので

問 定額給付金に合わせた緊急対策振興券に対する助成の考えは、生活者の支援と商業者の景気改善の両面から支援策として振興券事業を商工局と相談しておりますので

問 観光客数が減少しているので市の観光資源の見直しと新規資源の創設は、体験型交流事業や国際交流などをメディアを通じて情報発信します。

問 御前崎灯台周辺の整備基本計画の策定、観光事業の作成と受け入れ態勢の強化を図ります。

問 御前崎市版、中小企業融資限度額の増額を資限度額を拡充してまいります。

問 市の景気対策特別資金の融資限度額の増額を資限度額を拡充してまいります。

問 御前崎市版、中小企業緊急融資制度で融資に助成する制度で借り組んでいます。本支援制度を利用した事業所は2月末まで、担当部課長と相談し現在150件を超えて、景気の悪化が深刻になつています。商工会・事業所からの用意資金制度を早期に創設します。

介護施設について
放課後児童クラブについて
経済危機による緊急雇用対策について
自主運行バスについて
市の景気刺激策について
観光開発事業について

曾根正浩

放課後児童クラブですが、児童福祉法の放課後児童が対象であり、市の条例でも3年生までとなっておりが、なぜ東小の3年生の受け入れが出来なかったのか。

答 12月24日に金融相談窓口を商工観光課に設置。26日には緊急経済対策本部を設置しました。景気・雇用状況の両面の経営状況、雇用状況等の調査を踏まえ緊急的な支援策を講じます。

問 派遣切りやリストラで働き先の無くなつた方たちと同時に身障者の方たちへ働き方の変更やリストラで働き先の無くなつた方たちと同時に身障者の方たちへ働き方の変更やリストラで

答 「交流」「体験」「食」などの施設を整備し、併せて、観光協会をはじめとする関係団体のご協力を仰ぎながら、時代のニーズに即しで対応しています。

問 6月4日に富士山静岡空港が開港するが、空港を利用して訪れる観光客の誘致は、キラリ輝く御前崎」として魅力溢れる観光交流拠点となる施設を整備し、併せて、観光協会をはじめとする関係団体のご協力を仰ぎながら、時代のニーズに即しで対応しています。

問 1ブームパーク周辺の整備計画策定を予定しています。

協力事業所表示制度のマークも掲示予定です。

緊急雇用について
市の魅力を情報発信するための施策について
若杉泰彦

問題 放課後児童クラブですが、児童福祉法の放課後児童が対象であり、市の条例でも3年生までとなっておりが、なぜ東小の3年生の受け入れが出来なかったのか。

答 12月24日に金融相談窓口を商工観光課に設置。26日には緊急経済対策本部を設置しました。景気・雇用状況の両面の経営状況、雇用状況等の調査を踏まえ緊急的な支援策を講じます。

問 派遣切りやリストラで働き先の無くなつた方たちと同時に身障者の方たちへ働き方の変更やリストラで働き先の無くなつた方たちと同時に身障者の方たちへ働き方の変更やリストラで

答 「交流」「体験」「食」などの施設を整備し、併せて、観光協会をはじめとする関係団体のご協力を仰ぎながら、時代のニーズに即しで対応しています。

問 1ブームパーク周辺の整備計画策定を予定しています。

協力事業所表示制度のマークも掲示予定です。

岡村勝

問題 自主運行バスについて
望月ゆう子

問題 公共工事の早期倒し発注の促進と工事予算の増額について
後藤憲志

問題 緊急経済対策事業について
杉浦謙二

問題 第2次御前崎市緊急経済対策について
岡村勝

問題 市の景気対策特別資金の融資限度額の増額について
御前崎市版、中小企業緊急融資制度で融資に助成する制度で借り組んでいます。本支援制度を利用した事業所は2月末まで、担当部課長と相談し現在150件を超えて、景気の悪化が深刻になつています。商工会・事業所からの用意資金制度を早期に創設します。

問題 市の道水路整備事業は、総合計画・道路整備計画等に基づき、手順を踏まえて予算化をしているので

問題 国の制度に併せて、御前崎

臨時議会開催される

国の緊急経済対策に呼応する形で、第二次緊急経済対策が決定!!

つてきます。

平成21年4月3日(金)

が開催され、「平成21年度
御前崎市一般会計予算の補
正(第1号)について」の
議案が審議され、1億4、
300万円の追加補正が原
案通り可決されました。議
案に対する質疑から9名から
出され、市長等の見解を質
しました。

緊急支援策の内容は

緊急経済支援の内容

と、財源は財政調整基金か
ら取り崩すが要綱・条例は
あるのか

この支援は、国の制度
で支援を受ける企業に対
し、市が上乗せをするもの
である。また、取り崩しに
ついては、財源を補つため
貯蓄を崩すことと同じであ
ります。

緊急支援策の内容は

緊急経済支援の内容

と、財源は財政調整基金か
ら取り崩すが要綱・条例は
あるのか

この支援は、国の制度
で支援を受ける企業に対
し、市が上乗せをするもの
である。また、取り崩しに
ついては、財源を補つため
貯蓄を崩すことと同じであ
ります。

緊急支援策の内容は

緊急経済支援の内容

と、財源は財政調整基金か
ら取り崩すが要綱・条例は
あるのか

この支援は、国の制度
で支援を受ける企業に対
し、市が上乗せをするもの
である。また、取り崩しに
ついては、財源を補つため
貯蓄を崩すことと同じであ
ります。

緊急支援策の内容は

緊急経済支援の内容

と、財源は財政調整基金か
ら取り崩すが要綱・条例は
あるのか

この支援は、国の制度
で支援を受ける企業に対
し、市が上乗せをするもの
である。また、取り崩しに
ついては、財源を補つため
貯蓄を崩すことと同じであ
ります。

緊急支援策の内容は

緊急経済支援の内容

と、財源は財政調整基金か
ら取り崩すが要綱・条例は
あるのか

この支援は、国の制度
で支援を受ける企業に対
し、市が上乗せをするもの
である。また、取り崩しに
ついては、財源を補つため
貯蓄を崩すことと同じであ
ります。

緊急支援策の内容は

緊急経済支援の内容

と、財源は財政調整基金か
ら取り崩すが要綱・条例は
あるのか

この支援は、国の制度
で支援を受ける企業に対
し、市が上乗せをするもの
である。また、取り崩しに
ついては、財源を補つため
貯蓄を崩すことと同じであ
ります。

緊急支援策の内容は

緊急経済支援の内容

と、財源は財政調整基金か
ら取り崩すが要綱・条例は
あるのか

この支援は、国の制度
で支援を受ける企業に対
し、市が上乗せをするもの
である。また、取り崩しに
ついては、財源を補つため
貯蓄を崩すことと同じであ
ります。

緊急支援策の内容は

緊急経済支援の内容

と、財源は財政調整基金か
ら取り崩すが要綱・条例は
あるのか

この支援は、国の制度
で支援を受ける企業に対
し、市が上乗せをするもの
である。また、取り崩しに
ついては、財源を補つため
貯蓄を崩すことと同じであ
ります。

緊急支援策の内容は

緊急経済支援の内容

と、財源は財政調整基金か
ら取り崩すが要綱・条例は
あるのか

この支援は、国の制度
で支援を受ける企業に対
し、市が上乗せをするもの
である。また、取り崩しに
ついては、財源を補つため
貯蓄を崩すことと同じであ
ります。

緊急支援策の内容は

緊急経済支援の内容

と、財源は財政調整基金か
ら取り崩すが要綱・条例は
あるのか

この支援は、国の制度
で支援を受ける企業に対
し、市が上乗せをするもの
である。また、取り崩しに
ついては、財源を補つため
貯蓄を崩すことと同じであ
ります。

緊急支援策の内容は

緊急経済支援の内容

と、財源は財政調整基金か
ら取り崩すが要綱・条例は
あるのか

この支援は、国の制度
で支援を受ける企業に対
し、市が上乗せをするもの
である。また、取り崩しに
ついては、財源を補つため
貯蓄を崩すことと同じであ
ります。

緊急支援策の内容は

緊急経済支援の内容

と、財源は財政調整基金か
ら取り崩すが要綱・条例は
あるのか

